

测绘地理信息发展动态

2016 年第 6 期 (总第 101 期)



国家测绘地理信息局测绘发展研究中心

6 月 24 日

目 录

【本刊特稿】

安徽、浙江测绘地理信息事业单位改革专题
调研/徐永清 熊伟 马萌萌 P2

【测绘论坛】

纽约公共图书馆地图收藏室掠影/杜国庆 P9

【产业发展】

2016 年第一季度中国手机地图市场发展情况 P12

【全球动态】

英国法院裁定谷歌未滥用市场主导地位 P14

谷歌助力盲人学校研发位置信息应用 P14

2016 年全球 3D 扫描仪行业市场调查发布 P15

英国正式通过无人机政策来保障校园安全 P15

【海外博览】

“错误”描绘印度地图或将受到重罚 P16

安徽、浙江测绘地理信息事业单位改革专题调研

徐永清 熊伟 马萌萌

近年来，中央层面多次在重要文件中提到要加快推进事业单位改革，同时包括供给侧结构性改革、国企改革以及经济社会各领域深化改革等在内的改革工作或多或少都涉及到事业单位改革的内容，其改革结果最终将直接影响到社会主义市场经济发展活力和动力。对于测绘地理信息事业发展来说，面临着同样的事业单位改革发展问题，特别是在经济新常态、全面深化改革等大背景下，需要加快研究影响和制约事业改革发展的各类关键性问题。为此，2016年3月初，国家测绘地理信息局测绘发展研究中心“事业单位改革”课题组赴安徽、浙江等地，就近年来测绘地理信息事业单位分类改革的进展情况开展专题调研。现将有关情况总结如下。

一、安徽省测绘局（以下简称“安徽局”）调研情况

1、事业单位分类改革情况

安徽局于2013年12月将其所属事业单位分类改革拟分类意见上报省编办，2015年12月得到省编办正式批复意见（分类改革情况见表1）。其中，尚未对安徽省测绘局机关服务中心进行分类（目前仍为自收自支类）。

表1 安徽局事业单位分类情况

分类标准 ^①	单位名称 ^②
公益一类（5家）	安徽省测绘档案资料馆（安徽省基础测绘信息中心）
	安徽省测绘产品质量监督检验站
	安徽省第一测绘院
	安徽省第二测绘院
公益二类（3家）	安徽省第三测绘院
	安徽省第四测绘院
	安徽省测绘技术培训中心
生产经营类（1家）	安徽省测绘仪器计量检定站
	安徽省测绘局机关服务中心

2、收入分配制度改革情况

2012年，安徽省人民政府办公厅转发了省人力资源社会保障厅、省财政厅《关于其他事业单位¹绩效工资实施意见的通知》（皖政办〔2012〕7号），明确了全省其他事业单位绩效工资发放要求（有关情况见表2）。

表2 安徽省其他事业单位绩效工资发放有关要求

事项	具体要求
其他事业单位年度绩效工资水平的确定	公益一类的其他事业单位绩效工资水平，按照不高于当地公务员津贴补贴平均水平确定。
	公益二类的其他事业单位绩效工资水平，原则上按照不高于当地公务员津贴补贴平均水平的1倍确定。
其他事业单位绩效工资组成和分配	经营类的其他事业单位绩效工资水平，原则上按规范后上年度津贴补贴总量为基数确定。
	公益一类的其他事业单位和公益二类的其他事业单位，基础性绩效工资在绩效工资中所占的比例一般为50%—70%，其中公益一类的其他事业单位基础性绩效工资所占比重相对大一些。
其他事业单位主要领导的绩效工资分配	奖励性绩效工资主要体现工作量的实际贡献等因素，根据考核结果发放，可采取灵活多样的分配方式和办法。奖励性绩效工资的具体项目、标准和分配方式由各其他事业单位自主确定，按规定程序报批后执行。
相关政策	各地、各主管部门可根据实际情况，合理确定单位主要领导绩效工资水平与本单位工作人员平均绩效工资水平的比例关系。其中，公益一类的其他事业单位应控制在1.5倍的幅度内；公益二类的其他事业单位应控制在2倍的幅度内；经营类的其他事业单位应控制在3倍的幅度内。
	实施绩效工资后，国家规定的特殊岗位津贴补贴仍按国家现行政策继续执行，不纳入绩效工资总量管理。
	按规定由政府投入的人才基金、创业基金（与财政拨款无关）和引进高层次人才的特殊报酬，以及临时性科研课题（项目）报酬，不纳入绩效工资总量管理。

根据皖政办〔2012〕7号文件精神，安徽局规定所属事业单位每月按占全额事业单位（公益一类）绩效工资70%比例的标准

¹ 除已经实施绩效工资的义务教育学校、公共卫生与基层医疗卫生事业单位以外的事业单位。

固定发放基础性绩效工资；剩下部分统一按奖励性绩效工资发放，各单位按不同岗位，根据年度考核情况，自行制定分配办法，分配明细报局人事处备案。目前，安徽省省直单位绩效工资总量平均水平不到 3.5 万元/人年，以此为基准，安徽局所属的 5 家公益一类事业单位的绩效工资总额标准定为 3.6 万元/人年，3 家公益二类事业单位的绩效工资总额标准定为 7.2 万元/人年；同时，5 家公益一类单位和 3 家公益二类单位按照全额事业单位（公益一类）年绩效工资总额的 70% 即大约 2.45 万元/人年的标准发放基础性绩效工资，按照大约 1.15 万/人年元和 4.75 万元/人年的标准发放奖励性绩效工资。

安徽局所属事业单位从 2013 年开始施行绩效工资，各单位产值和人员收入明显下降。其中，安徽省第一测绘院的产值从 2014 年的 4679.8 万元下降至 2015 年的 3181.7 万元，下降了约 32%；研究生数量也从 2015 年初的 13 个下降到年底的 9 个，科技人员流失严重。

3、财政投入机制改革方面

目前，安徽局所属事业单位的财政保障涉及人员经费、公用定额、项目经费等三个方面。其中，人员经费保障包括基本工资、绩效工资、住房公积金等内容，公用定额保障包括办公经费等内容，项目经费不允许列支人员经费。对于安徽局公益二类事业单

位，省财政只按照全额事业单位的人员经费 60% 的标准拨付人员经费；对于安徽局公益一类事业单位，在人员经费的财政投入保障方面还存在一定缺口（有关情况见表 3），主要是财政部门对住房公积金缴存的核定比例和全省实际发放水平不一致等方面因素造成。

表 3 安徽局生产事业单位 2015 年财政保障情况

单位	2015 年度 人均收入中财 政保障比例	备注
安徽省第一测绘院 （公益一类）	71.2%	安徽省 测绘产 品质量 监督检 验站 2015 年 还是按 照公益 二类标 准进行 财政补 助
安徽省第二测绘院 （公益一类）	65.7%	
安徽省第三测绘院 （公益一类）	69.6%	
安徽省基础测绘信息中 心（公益一类）	65%	
安徽省测绘产品质量监 督检验站（公益一类）	33.6%	
安徽省第四测绘院 （公益二类）	27.2%	

4、事业单位编外人员情况

截止 2015 年底，安徽局所属事业单位编外聘用人员总数为 309 人（有关情况见表 4），占有所有事业单位总人数的 40%，所有编外聘用人员都是和各单位直接签署劳动合同。其中，安徽省第四测绘院共有 105 个编制，在编 84 人，离退休 67 人，其中 1997 年以前退休的共 18 人，属于全额拨款；1997 年以后退休的共 49 人，属于差额拨款，都由该院自己承担。

表 4 安徽局生产事业单位编内及编外人员有关情况

单位名称	在编人数	编外人数	编外人员占该总人数比例
安徽省第一测绘院	84	61	42%
安徽省第二测绘院	88	51	36.7%
安徽省第三测绘院	92	61	40%
安徽省第四测绘院	84	75	47.2%
安徽省基础测绘信息中心	45	38	45.8%
合计	393	286	42.1%

从 2013 年至 2015 年，安徽局所属事业单位编外聘用人员共新增 132 人，辞职 32 人，总体上逐年增加。编外人员中大多数为测绘相关专业的大中专毕业生，承担一线工作，部分人已成为技术骨干。目前安徽省对事业单位分类后的下一步具体实施还未出台配套文件，若实现绩效工资彻底改革，且明确公益一类事业单位不能承担市场任务后，编外人员将无法聘用，届时将面临严峻的分流问题。

二、浙江省测绘与地理信息局（以下简称“浙江局”）调研情况

1、事业单位分类改革情况

浙江省是国家首批事业单位分类改革试点省份。2003 年，省机构编制委员会办公室、省属事业单位改革领导小组办公室下发《关于省属事业单位分类实施工作意见》（浙编办[2003]21 号），明确要求，根据社会功能将事业单位划分为承担行政职能、从事公益服务和从事生产经营活动的三个大类。同年，省机构编制委员会下发了《关于

省测绘局所属事业单位分类的批复》（浙编〔2003〕100 号）文件，同意省第二测绘院、省地理信息中心、省测绘资料档案馆、省测绘产品质量监督检验站定为社会公益类纯公益性事业单位，同意省第一测绘院确定为社会公益类准公益性事业单位。

2007 年，省机构编制委员会办公室下发《浙江省事业单位分类工作指导意见》（浙编办[2007]32 号），浙江局再次上报局属 5 家单位的分类方案，2007 年 2 月 7 日，省编委印发《浙江省测绘局所属事业单位机构编制方案》（浙编[2007]22 号），批复如下：浙江省第一测绘院、省第二测绘院、省地理信息中心、省测绘资料档案馆、省测绘质量监督检验站均为社会公益类纯公益性事业单位，机构规格相当于县处级，所需经费由省财政适当补助。

2008 年，国务院常务会议讨论并原则通过了《事业单位工作人员养老保险制度改革试点方案》，决定在山西、上海、浙江、广东、重庆 5 省市先期开展试点，与事业单位分类改革配套推进。浙江省各地共对 3 万多家事业单位进行审核定类。

2010 年 6 月，省编委办公室印发《关于省测绘与地理信息局所属事业单位类别对应衔接的函》（浙编办函[2010]33 号），明确指出：省第一测绘院、省第二测绘院、省测绘资料档案馆、省测绘质量监督检验站、省地理信息中心、省测绘科学技术研究院由社

会公益类事业单位对应为从事公益服务的公益一类事业单位（见表5）。

表5 浙江局事业单位分类情况

分类标准	单位名称
公益一类	浙江省第一测绘院
	浙江省第二测绘院
	浙江省地理信息中心（浙江省遥感数据处理服务中心）
	浙江省测绘资料档案馆（浙江省地理空间数据交换中心）
	浙江省测绘科学技术研究院
	浙江省测绘质量监督检验站

2、收入分配制度改革情况

2011年7月，浙江省人社厅、省财政厅下发《关于印发省直其他事业单位绩效工资实施办法的通知》（浙人社发[2011]224号），明确要求，按国家规定执行事业单位岗位绩效工资制度的省直其他事业单位正式工作人员，从2010年1月1日起实施绩效工资。其中，其他事业单位绩效工资总量由相当于单位工作人员上年度12月份基本工资的额度和规范后的津贴补贴构成。按照与省直事业单位工作人员平均工资水平相衔接的原则核定，并以此作为调控不同单位绩效工资总量的基准线，根据单位的分类、财政经费保障力度等因素，建立分类规范、调控制度，进行限高、稳中、托低（有关要求参见表6）。

表6 浙江省其他事业单位绩效工资发放有关要求

事项	具体要求
其他事业单位年度绩效工资水平的确定	财政保障比例为100%的单位，只允许按基准线水平发放；
	财政保障比例50%（含）以上的单位，允许按基准线水平的30%比例内浮动；
其他事业单位绩效工资组成和分配	财政保障比例50%以下的单位，允许按基准线水平的50%比例内浮动。
	对承担行政职能，或者公益性较强、财政保障比例100%的事业单位，主要执行基础性绩效工资占绩效工资70%比例的标准；
	对具有一定公益性，财政给予经费补助的事业单位，主要执行基础性绩效工资占绩效工资60%比例的标准；
其他事业单位主要领导的绩效工资分配	对经费自理事业单位，主要执行基础性绩效工资占绩效工资50%比例的标准。
	对主要承担行政职能的事业单位、公益一类事业单位主要领导的绩效工资控制在本单位工作人员平均绩效工资的2倍以内；
	对公益二类且经费财政部分补助的事业单位主要领导，其绩效工资控制在本单位工作人员平均绩效工资的2.5倍以内；
相关政策	对从事生产经营活动的经费自理事业单位主要领导，其绩效工资总体水平原则上控制在本单位工作人员平均绩效工资水平3倍的幅度内。
	其他事业单位原工资构成中津贴比例按国家规定高出30%的部分（不含特殊岗位原工资构成比例提高部分），纳入单位绩效工资总量，按本单位绩效工资分配办法执行，不再另行发放，也不能作为计发退休费的基数。
	实施绩效工资后，其他事业单位不得在核定的绩效工资总量外自行发放任何津贴补贴或奖金，不得突破核定的绩效工资总量，不得违反规定的程序和办法进行分配。对违反政策规定的，坚决予以纠正，并进行严肃处理。

根据浙人社发[2011]224号文件精神，结合浙江省事业单位绩效工资总量的基准线水平（6万），浙江局布置直属单位开展绩效工资改革，上报了各单位绩效工资实施方案。2012年，浙江局各直属单位的绩效工资实施方案经省人社厅省财政厅核准后实施，主要以2009年的收入水平作为基准，同时各单位绩效工资总量及发放已纳入全省绩效工资管理系统，基本实现规范、有序。此外，浙江局还研究制定了《局直属事业单位绩效工资分配管理办法（试行）》规定。各有关要求及具体情况详见表7和表8。

绩效工资实施后，对于浙江局所属6家事业单位处于基准线（6万）至限高线（7.8或9万）之间的单位，虽然有相关精神规定，在限高线之内可按每年不高于7.5%的比例提高平均水平。但由于浙江省财政厅对提高绩效工资水平的单位相应地要核降财政保

障比例，所以，4年来，浙江局属单位均未提高绩效平均水平。这从一定程度上限制了收入水平的正常增长，影响了广大职工的工作积极性，制约了局属单位人才队伍的发展壮大，近三年浙江局属事业单位人员共有18人辞职，包括2名副处级干部、2名正科级干部和8名硕士研究生等。

表7 浙江局直属事业单位绩效工资发放有关要求

事项	具体规定
浙江局事业单位绩效工资水平	档案馆、质检站、科研院三家非生产单位的财政保障比例为50%（含）以上，对应的绩效工资水平在全省基准线水平6万的30%比例内浮动，即6万-7.8万；一院、二院、中心三家生产单位的财政保障比例为50%（含）以下，对应的绩效工资水平在全省基准线水平6万的50%比例内浮动，即6万-9万；
其他事业单位绩效工资组成和分配	对承担行政职能，或者公益性较强、财政保障比例100%的事业单位，主要执行基础性绩效工资占绩效工资70%比例的标准；浙江局所有事业单位的财政保障比例都不是100%，财政给予经费补助，为此，执行基础性绩效工资占绩效工资60%比例的标准；
浙江局事业单位主要领导的绩效工资分配	生产单位主要领导的绩效工资不高于本单位工作人员平均绩效工资的2倍；非生产单位主要领导的绩效工资不高于本单位工作人员平均绩效工资的1.7倍；副职分别不高于本单位工作人员平均绩效工资的1.8倍和1.55倍。
相关政策	奖励性绩效工资的分配要充分发挥激励作用，避免平均主义，避免重复按岗位进行分配，不唯职务、不唯资历，多劳多得、优绩优酬，重点向关键岗位、业务骨干和作出突出贡献的工作人员倾斜，这部分人员的奖励性绩效工资水平可以高于单位主要领导，高于职称高、资历老的人员。

表8 浙江局直属事业单位绩效工资实际发放水平

单位名称	财政保障比例	绩效工资基数
浙江省第一测绘院	50%以下	67551
浙江省第二测绘院	同上	69968
浙江省地理信息中心	同上	72466
浙江省测绘资料档案馆	同上	76500
浙江省测绘科学技术研究院	同上	70667
浙江省测绘质量监督检验站	同上	78000

3、财政投入机制改革方面

目前，浙江局所属事业单位的财政保障主要包括基本经费、专项经费等项目。其中，基本经费主要列支人员经费；专项经费中有部分经费划转至基本经费中补充人员经费

的不足。同时，浙江局所属事业单位现阶段并未达到完全的财政保障，在人员经费方面还存在一定缺口（有关情况见表9），需通过市场收入来补充人员经费的不足。

表9 浙江局所属事业单位2015年财政投入保障情况

单位名称	财政投入保障比例
浙江省第一测绘院	40%
浙江省第二测绘院	47%
浙江省地理信息中心	33%
浙江省测绘资料档案馆	98%
浙江省测绘科学技术研究院	77%
浙江省测绘质量监督检验站	59%

4、事业单位编外人员情况

截止2016年3月底，浙江局所属事业单位编外聘用人员总数为467人（有关情况见表10），占有事业单位总人数约50%。编外人员主要分为两种，一种是和各单位直接签署劳动合同，共计255人，占编外总人数的55%；另一种是和劳务派遣公司签署劳动合同，共计207人，占编外总人数的45%。其中，省一院、二院2家生产测绘的编外人员平均年龄30周岁，大部分从事基础测绘、专项任务等一线作业工作，担任作业组长的比例达到30~35%。省地理信息中心、省测绘质量监督检验站、省测绘科学技术研究院3家单位的编外人员中有部分层次较高人员从事研发等工作，其专业领域涉及测绘与地

理信息、环境科学、资源环境与城乡规划管理、水文与水资源、空间探测与信息技术、土壤学、物理海洋、电子信息技术及仪器等，在补充浙江局人才队伍力量相对不足、保障浙江局各项工作顺利开展等方面发挥着积极作用。

表 10 浙江局所属事业单位编内及编外聘用人员有关情况

单位名称	在编人数	编外人数	其中：			编外人员占比 ^①
			人事代理	合同制	劳务派遣	
一院	164	171		114	57	51%
二院	155	154	44	56	54	49.8%
中心	58	82	3	17	62	58.6%
档案馆	35	11			11	24%
质检站	27	23	6	7	8	46%
科研院	27	26		8	15	49%
合计	466	467	53	202	207	50%

三、推进测绘地理信息事业单位改革的几点启示

综观安徽、浙江两地测绘地理信息事业单位改革进展情况，对后续推进全国测绘地理信息事业单位改革主要有以下几方面启示。

一是围绕事业单位分类，积极推进测绘地理信息事业单位后续改革。从安徽、浙江两地测绘地理信息事业单位改革的情况来看，当前还仅仅是完成了事业单位的分类，划分为公益一类事业单位还不是真正意义上的公益一类事业单位，与之相衔接的财政投入尚未形成全额保障。测绘地理信息事业单位深化改革将面临着其他领域同样也会面临的更深层次的矛盾或难题，为此，一方面应根据各地改革发展实际，结合新时期测绘地理信息公益性生产服务特点，积极向

相关财政和人事部门争取有力的政策支持；另一方面各单位应结合自身改革发展情况，深入研究制定“转类”或“转制”的可行性和可操作性方案，科学推进测绘地理信息事业单位改革。

二是坚持以事业发展为中心，探索建立测绘地理信息公益服务组织新模式。安徽、浙江两地实行新的收入分配制度后，这两地各测绘地理信息事业单位工资总额及绩效工资总量相对固定，同时由于绩效工资水平相对不高，均出现不同程度的管理型和技术型人才流失现象。为此，在收入分配政策无法突破的前提下，可考虑研究建立与之相适应又能够最大限度发挥社会主义市场经济“按劳分配”“绩效优先”等原则激励作用的测绘地理信息公益事业队伍规模。在这种格局下，现有事业单位的在编人数将会一定程度的减少，在财政拨款人员经费且项目经费保持不变或稳定增长的前提下，可能会出现编内人员数量和任务不相匹配的局面，为此，应加快研究测绘地理信息领域政府购买服务的具体方案，这既能有效解决上述问题，也能有效保障各项测绘地理信息公益业务的快速健康可持续发展。此外，各地应积极研究建立相关测绘地理信息科研单位的可行性，以争取更多的政策支持。

三是注重公益队伍建设，加快谋划事业单位编外人员安置问题。根据目前安徽、浙江两地测绘地理信息事业单位的人员组成

来看，生产服务事业单位的编外人员几乎占到总人数的一半，而且不少公益一类事业单位中编外人员已占据较大比重，部分已成为单位技术骨干。这种局面下，虽然一定程度缓解了当前事业单位用人不足等问题，但是后续改革工作中必将进一步规范公益一类和二类事业单位编外用人问题，特别是在发文规定公益一类事业单位不能承担市场任务的前提下，届时编外人员将无法聘用，各单位将面临严峻的人员分流问题以及公益人才队伍稳定问题。为此，应提早谋划编外

人员的安置问题，对于有条件的事业单位（比如已设立下属国有企业），可考虑将编外人员陆续分流至这一类企业，同时通过政府购买服务等方式对该类单位给予支持；对于没有上述条件的事业单位，应积极创造条件，可考虑跟属地的有关企业建立合作关系，也可通过政府购买服务等方式合理解决人员分流问题。

（作者单位：国家测绘地理信息局测绘发展研究中心）

纽约公共图书馆地图收藏室掠影

杜国庆

一、引言

地图在中西方交流中扮演着重要的桥梁角色。意大利传教士利玛窦 1583 年 9 月来到中国后，出版了第一份中文世界地图。清康熙年间出版的《康熙皇舆全览图》是中国第一幅绘有经纬网的全国地图，康熙皇帝聘请西洋传教士，花费十年时间经过经纬度测量绘制而成，地图描绘范围东北至库页岛，东南至台湾，西至伊犁河，北至北海（今贝加尔湖），南至崖州（今海南岛）。中国国家主席习近平 2014 年访德期间，德国总理默克尔赠送给习主席的礼物就是一幅 1735 年德国人绘制的中国地图。笔者于 2015 年到 2016 年在纽约联合国总部工作，出于对地图的兴趣好奇，特别是国外地图怎么描述中国的，专门参观了美国纽约公共图书馆的地图收藏室。

二、美国纽约公共图书馆的地图收藏室概况

位于曼哈顿中城的纽约公共图书馆（New York Public Library）于 1895 年由阿斯特图书馆、伦诺克斯图书馆和蒂尔登信托公司合并而成，宫殿式馆舍建筑具有新古典主义风格。它是美国最大的公共图书馆，馆藏 1647 万册（件），其中图书 410 万册，

期刊 2 万种，手稿、地图、图片等共有 1000 万件。纽约公共图书馆地图收藏室（Map Division）位于一层著名的“117 室”，2005 年纽约市花费 500 万美元对之进行修复，成为全球规模最大的地图收藏室。在亲身参观学习后，几点感受，与读者共飨：

一是地图收藏室的历史长，收藏丰富。

纽约公共图书馆地图收藏室始建于 1898 年，该室收藏的地图包括从 16 世纪至今，从美国到全球的地图，跨越了雕版时代、牛皮纸时代、手绘地图和计算机制图时代，其中最早的一张 1545 年的地图，描绘了南、北美洲的形状。笔者还在收藏室里发现美国 Kent County（肯特县）1590 年-1840 年的房产图，载明了房产的归属以及绘图人员和机构。美国国家地质调查局（USGS）的测量成果目录也已编列成册，可以在地图收藏室查询。除了美国，地图室里各国的地图集也基本上都能查询到，伦敦、巴黎、东京等国际化城市地图集甚至有多语言版本。收藏室里有的关于中国的地图产品更让笔者吃惊，除了有 1909 年的比例尺 1:450000《杭州-南京-芜湖-上海》航摄图、1936 年的《北平历史地图集》，还能检索到 1925 年 4 月汪精卫与其他人合作的为一次国际问题会议准备的材

料中的地图，甚至还能发现 Walton, Joseph (1849-1923) 1900 年出版的《中国及其现实危机—访问日本及朝鲜笔记》(China and the present crisis, with notes on a visit to Japan and Korea) 中的中国地图。截至 2015 年底，地图室收藏有超过 43,3000 张地图和 2,0000 本地图集。除了各种类型的地图，与制图学相关的自然地理学、人文地理学、地理信息系统、GPS、遥感类的图书资料也收藏，同时也收藏有一些佐证地图历史的文化类资料。这些藏品和资料为地图学习和研究提供了丰富的资源。

二是西方的地图内涵不断扩展。地图是一种特殊资料，除了作为工具外，还在经济、国防、文化、教育等方面发挥重要作用。在浏览地图收藏室的地图后，深深感觉到西方地图编制者越来越突出地图工具之外的功能，更把地图作为教育和宣传的载体。美国 DORLING KINDERSLEY 书局出版的《世界历史地图集》与其说是地图，更像是一本历史书，地图只是用来寓教于“图”的工具。比如在介绍俄罗斯的时候就结合地图将其 1600-1914 年时如何利用战争将其领土扩张到中亚和东北亚的；介绍日本时，更多介绍明治维新如何使日本实现了经济腾飞。在中国元朝版图旁有一段评述，意思是说元朝的多次西征，客观使中国文化传播到了中亚和欧洲，重新打通了丝绸之路。抛开这本图集作者的政治立场和意识形态，读完后还真的

增加了一些历史知识。

三是数字产品服务成为主流。地图资料的载体形式差异很大，比如单页地图、地图集、超大尺寸地图集、地球仪、地形模型，有些特殊产品更对温度、湿度有特殊要求。为提升对读者的服务，地图收藏室也不断增加数字化服务。2005 年 3 月，纽约公共图书馆发布了 NYPL 数字图库，在线提供部分地图，免费下载（仅供自己使用，不能用于商业用途），其中超过 20,000 幅来自 1660 年至 1922 年之间有历史价值的地图，基于 Creative Commons 的版权标准开放给公众使用，免费下载、修改和发布。纽约公共图书馆还正在建设一个引擎，将地图资源与图书馆的其他收藏相链接。纽约公共图书馆地图收藏室正准备将该收藏室虚拟电子化，提出的目标是“我们希望将历史的收藏带入数字时代，让全世界的人都可以来分享它。”

三、美国纽约公共图书馆地图收藏室中的中国地图

随着中国影响力的日益提升，地图收藏室自然也少不了中国元素，关于中国的地图也是浏览和借阅较多的地图。

由于历史和政治等原因，西方编制的中国地图往往存在着多多少少的问题，地图收藏室里有的地图产品也不例外。比如地图室里三个较大的地球仪，就在名称和边界标注上存在着问题。其中关于中印边界，把属于我国的领土标注“印度声称主权”(Boundary

claimed by India), 将东北标注为满洲 (Manchuria), 将台湾在名称后加注福尔摩沙 (Formosa) 等; 在一本名为《Earth》的地图集中, 将台湾标注为“Republic of China”。美国一家出版社的出版的 2001 年世界地图集中将钓鱼岛标注为所谓的“尖阁列岛” (Senkaku-Shoto, claimed by China, Japan and Taiwan), 而另一本英国出版的世界地图集则直接将钓鱼岛标注为所谓的“尖阁列岛” (Senkaku-Shoto)。美国另一家出版社出版的《世界历史地图集》则称呼中国为“共产主义下的中国”(China under the Communists), 并且描述为自 1949 年后在西藏、中印边界、越南北部、台湾和南中国海进行了领土扩张, 其政治意味浓厚。这些不正确、不规范的地图, 也恰恰反映了在西方世界仍然存在着对中国认识的片面和扭曲, 甚至是更多的出于政治目的。

在现代社会, 地图不仅是一种工具, 也是一种语言, 有时这种不发声的语言能更加生动的讲述历史、政治和文化的故事。同时这也对编制地图的人提出了更高的要求, 不仅要懂得地图学的原理, 还要具备艺术、文学政治、经济、宗教和哲学的知识。地图收藏室里收藏有一本 1998 年英国苏富比出版社出版的《中国古代与现代地图集》, 装帧精美, 资料丰富翔实, 生动的讲述了中国的历史与文化。其中古代地图部分就是由中国

测绘科学研究院负责编译的, 选图和用语都比较规范准确。有一次笔者在地图室偶遇一位意大利来的游客, 他对中国很感兴趣。我就翻开这本地图集, 和他讲述马可波罗以及中国丝绸之路的故事, 他很快就明白了那一段历史, 并且说也要到中国去看一看。讲好中国故事, 使世界全面了解真实的中国是中国走出去战略的一部分, 我们不仅要有这个意识, 更要有本领和工具。地图这个既古老又现代的产品, 也许能使中国的形象更生动、更具体。这就需要我们地图部门设计、开发更多的面向全球的地图产品, 走向国际舞台, 讲好中国故事, 提升大国形象。

四、结束语

纽约的公共图书馆已经成为纽约城市文化的重要组成部分, 它是纽约生活中一道亮丽的风景线。胡夫斯塔尔大学的一位英语教授说: “如果公共图书馆是纽约的一个圣地, 那么地图室就是至圣之地。” 虽然新技术使得可以足不出户就可以在网上看到图书馆收藏的地图, 但新技术不会取代图书馆的历史功能, 每次笔者去, 还是看到越来越多的人来到图书馆, 手持地图细看。读者如果到纽约工作学习旅游, 建议可以去地图收藏室亲自感受一下。

(作者单位: 江苏省测绘地理信息局法规与行业管理处)

2016 第一季度中国手机地图市场发展情况

2016 年 5 月，全球领先的移动互联网第三方数据挖掘和分析机构艾媒咨询独家发布《2016 第一季度中国手机地图市场监测报告》。报告采用行业深度访谈、桌面研究等方法，并结合了艾媒咨询自有的用户数据监测系统及北极星统计分析系统等。

一、2016 年第一季度中国手机地图市场动态

1、高德地图上线多项新功能，主打三维导航

1 月，高德地图发布全新的 V7.5.8 正式版，主打三维导航功能，导航指引更加清晰，同时还新增了车主服务、室内搜索等多项功能，并对搜索结果、视觉渲染、附近页面等多个功能进行了全面的优化升级，旨在提升高德地图的使用体验。

2、搜狗地图展示“人车互联”

1 月，在 2016 国际消费电子展（CES）中，搜狗地图携手博世发布了全新“人车互联”技术。通过“人车互联”的技术，用户向手表发送语音指令，经由搜狗地图自有的语音、导航技术处理，可以最终将出行线路在车载终端上输出，这提高了驾车的安全指数。

3、百度地图界面升级，进行细节优化

1 月，百度地图更新 9.0.0 版本。9.0.0 版本的百度地图相比旧版做了很多细节上的优化以及结构上的改变。虽然这次更新没有重要的新功能加入，但是界面升级对百度地图的未来发展是非常重要的。一步。

4、高德地图联手合作汽车零部件厂商德尔福

1 月，在 2016 国际消费电子展期间，高德和世界知名汽车零部件供应商德尔福（Delphi）联合宣布达成战略合作伙伴关系，双方将在自动驾驶领域展开广泛深入的合作，具体将集中于高精度地图、精准导航、高精度定位、LBS 服务等方面。

5、百度地图与大众汽车达成战略合作

3 月，百度地图与大众汽车宣布达成战略合作，双方将在高精地图的技术研发不应用领域展开密切合作。百度高精地图在无人驾驶领域的技术贡献是此次与大众合作的重大契机，而大众汽车也曾宣布将在近几年上市具备自动驾驶及自动停车功能的汽车。

6、高德地图签约 TFBOYS

3 月，高德地图宣布与少年团体 TFBOYS 签约，由 TFBOYS 出任高德地图品牌大使。TFBOYS 的三位成员将为高德地图分别录制导航语音包，并在未来数月内陆续上线。这

是继林志玲、郭德纲、石班瑜之后，高德地图再度推出的三个明星导航语音。

二、2016 年第一季度中国手机地图市场用户规模

根据报告，截止 2016 年第一季度，中国手机地图用户累计规模已达 6.29 亿。中国手机地图用户规模增长趋缓，但作为基本的生活类应用，其渗透率还将不断提升。

报告统计分析了 2016 年第一季度中国手机地图应用市场格局，在当今众多的手机地图应用中，高德地图、百度地图分居应用市场前两位，分别占 33.4%和 29.5%，腾讯地图、搜狗地图紧随其后，老虎地图、图吧地图在市场也占有一定比例。

三、2016 年第一季度中国手机地图用户行为分析

1、地图的导航功能最常用，路线查询成新选

手机地图用户最常用的功能仍然是导航功能，其次是路线查询功能，二者作为手机地图所提供的核心功能。相较上一季度，常用实时路况查询功能的受访用户由 18.7%上涨到了 28.9%，增速明显。

2、手机地图核心功能最受关注

导航和地图信息的精准作为手机地图的主要核心功能是用户的主要关注点。报告

认为，在使用体验和一些附加功能上，如操作界面、流量电量的节省、语音功能等方面，手机地图用户也十分关心。

3、餐饮、酒店、银行成手机地图主要生活信息入口

餐饮、酒店、银行等是手机地图用户较常查询的生活信息。报告认为，手机地图已成为生活服务的重要入口，用户基本的衣食住行都能与手机地图相关联，“出行+生活服务”的商业模式促使手机地图与 O2O 结合发展。

4、2D 平面图用户占比最高

2D 平面图作为传统的手机地图呈现类型，始终占据较大比例；三维导航在 2015 年有了较大的技术革新，使用 3D 立体图的用户占比也有了较大提升。

5、用户基本满意目前所使用的手机地图应用

2016 年第一季度，12.7%的中国手机地图用户对手机地图应用持非常满意的态度，67.1%的用户表示基本满意。报告认为，手机地图应用的发展已经到了较为成熟的阶段，无论是基本功能还是附加功能都渐趋完善。手机地图厂商仍在不断结合新技术推动手机地图应用的进步。

（根据艾媒网编辑整理）

英国法院裁定谷歌未滥用市场主导地位

近日,伦敦法院裁定驳回对谷歌公司滥用其市场地位来压迫英国微小在线地图服务公司 Streetmap EU 的诉讼。

法官皮特罗斯表示,“2007 年,谷歌公司在搜索结果的顶部展示他们自己地图的做法,并不影响网上地图市场的竞争。虽然谷歌在市场中占据主导地位,但不构成滥用罪行。”

谷歌在与欧盟的反垄断投诉进行斗争中声称,“欧盟委员会提出了‘特殊的和有问题的’要求,让其改变其显示搜索结果的方式”。

Streetmap 公司的董事凯特萨顿表示,“这一庭审决定对小企业是不公平的。Streetmap 仍将申请上诉”。

(根据世界地理空间论坛翻译整理)

谷歌助力盲人学校研发位置信息应用

据外媒报道,谷歌近日向波士顿的佩金斯盲人学校资助 75 万美元,开发“面向盲人的 Waze 应用”。

与许多居民一样,乔安·贝克(Joanne Becker)经常使用智能手机查找最近的公交车站。目前,GPS 定位的精度通常不到 10 米,但与大部分人不同,贝克无法准确看到公交车停靠的位置,因为她是一位盲人。

佩金斯盲人学校正在开发一款众包的位置信息应用,用于解决公交车站定位问题。开发者认为,该应用将帮助全球的盲人

解决“最后 10 米”的问题。谷歌将向该项目资助 75 万美元,并提供众包地图开发的专业技术支持。

这款应用目前还处于早期开发阶段,最终版本预计将于明年完成。该应用将呼吁普通人分享公交车停车的具体信息。通过将这样的志愿活动或游戏,以及提供咖啡折扣券等奖励的方式,佩金斯盲人学校希望能促使大家的参与。

(根据 MarketsandMarkets 网站翻译整理)

2016 年全球 3D 扫描仪行业市场调查发布

近日, Market.Biz 公司发布了《2016 年全球 3D 扫描仪行业市场调查专业报告》。该报告提供了深入、专业的市场分析,对全球的 3D 扫描仪市场进行战略评估。

该报告侧重分析了市场的发展机遇,有助于全球 3D 扫描仪行业在现有的市场中扩大其业务范围。该报告还对全球 3D 扫描仪市场的新产品和服务进行了评估。此外,报告分析了日新月异的科学技术发展对 3D 扫描仪市场所带来的影响。

报告中对市场趋势的评估将有助于行业的增长,包括 3D 扫描仪市场预期收益和市场容量等关键组成部分。

报告对行业领先者进行了相关分析,包括他们的业务概况、营销策略、战略联盟以及并购等内容。

报告中体现了独特的行业见解,对于 3D 扫描仪的市场预期以及重要发展的分析将帮助相关企业做出明智的业务决策。

(根据 Market Biz 网翻译整理)

英国正式通过无人机政策来保障校园安全

近日,英国正式通过了一项无人机政策来保障社区的安全。根据这一政策,将禁止无人机爱好者以及娱乐性质的无人机在校园内使用。但是,仍将允许运用无人机进行研究或教学工作。

根据该项政策,禁止在包括校园及其所拥有的农场以及其他的相关场地等学校属地的上空进行飞行。不得在直升机停机坪和机场附近的五公里以内进行飞行,禁止无人机在联邦体育馆的附近进行飞行。

所有商业用途的无人机必须在联邦航空管理局进行注册,才能够在英国进行飞行作业。商业无人驾驶飞机必须提前至少七天向英国进行飞行申请。

2015 年九月,在一场足球比赛中,英国的一个法律学生操控的无人机在比赛场地坠落。通过该学生申诉,对他的指控从二级危害罪减为了三级非法入侵罪,相当于一张停车罚单。

(根据 Kykernel 网翻译整理)

“错误” 描绘印度地图或将受到重罚

日前，印度正拟定一部新安全法，根据该法，发布“错误”印度地图、把争议领土置于印度边境之外的行为主体，将获得 7 年徒刑、1500 万美元罚款的处罚。印度总理纳伦德拉·莫迪(Narendra Modi)政府的内务部公布了这部法律的草案，用于征询外界的意见。根据这项草案，提供地图服务的机构——比如谷歌(Google)——须向“安全审查机关”提出申请，并购买使用官方地图数据的许可证。

这部《2016 年地理空间信息监管法案》(Geospatial Information Regulation Bill 2016)立刻遭到印度新闻工作者和其他认为自身工作可能受到该法限制的人士的谴责。

莫迪领导的奉行印度教民族主义的人民党(Bharatiya Janata party)政府，可能比前几届印度政府更加仇视克什米尔主权分离主义分子，甚至更加仇视将克什米尔地区形势准确描述为是一块争议领土、现由印巴分占的外部观察人士。

尽管印度是世界上最大的民主国家，拥有自由而充满活力的媒体，但包括英国《金融时报》在内，国际性报纸或杂志出版的显示克什米尔事实上处于分占状态地图的纸质刊物，在印度常被禁止发售，或者发售前必须先用黑色贴纸盖住相关地图。

据悉，印度还与中国在喜马拉雅山存在长期的边境争议。印度拒绝承认中国对印度东部阿鲁纳恰尔邦(Arunachal Pradesh)全境的主权。

《2016 年地理空间信息监管法案》法律草案称：“任何人都不得通过互联网平台或在线服务以任何电子或实物形式描绘、传播、出版或发行错误或不实的包含国际边界的印度地形信息。”错误描绘印度地图面对的最高惩罚将是 10 亿卢比罚款(合 1500 万美元)并监禁多达 7 年。

即使是现在，任何发布与官方版本“不符”的印度地图的主体，若遭印度政府控告，也可被判处至多 6 个月徒刑。

(据英国《金融时报》FT 中文网)